



Исх. №112 от 02.06.2025 г.

**Директору Департамента
регулирования внешней торговли и
развития системы торгпредств**

В.О. Бармичеву

Уважаемый Владислав Олегович!

В ответ на письмо от 16.05.2025 №54169/29 касательно исполнения пункта 15¹ Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер поддержки и стратегического развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2022 г. № 1957-р (в ред. от 10.04.2024 №869-р) информируем о следующем.

С целью выработки единой позиции отраслевого сообщества на представленный к рассмотрению проект Методических рекомендаций по обеспечению благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности в субъектах Российской Федерации 28 мая текущего года было проведено совместное расширенное заседание Президиума РСВЯ и Комиссии РСПП по выставочной и конгрессной деятельности. Большинство участников была отмечена актуальность и важность разработки такого документа.

Вместе с тем, представителями отрасли было высказано ряд замечаний и комментариев к текущему проекту, что говорит о несомненной заинтересованности участников рынка в обеспечении благоприятных условий для развития выставочной и конгрессной деятельности в регионах. В частности:

- требуется уточнение правового статуса представленного документа;
- необходимо установить баланс между федеральными и региональными органами власти, в том числе в части распределения полномочий, формирования мер поддержки, распределении бюджетов и пр.;
- необходима адаптация Методических рекомендаций к специфике организационных структур региональных органов исполнительной власти;
- требуется установить перечень отчетных документов, которые должны войти в итоговый отчет Главы субъекта Российской Федерации;
- необходимо в документе учесть особенности классификации мероприятий по территориальному и отраслевому признаку.

Кроме того, по мнению отраслевого сообщества Методические рекомендации должны носить развивающий и поддерживающий характер, а также а первом этапе могут быть апробированы на нескольких пилотных регионах.

Считаем, что документ требует доработки, в связи с чем, прошу рассмотреть возможность более детального обсуждения Методических рекомендаций совместно с представителями Министерства.

Приложение: 1. Замечания и предложения по тексту проекта Методических рекомендаций на 2-х л.
2. Резолюция совместного заседания Комитета РСВЯ по вопросам организаторов и координации усилий по развитию рынка и Комитета РСВЯ по правовым вопросам, совершенствованию нормативно-правовой базы на 4-х л.
3. Письмо АНО «Казань Экспо» от 30.05.2025 №958 на 3-х л.

С уважением,

Президент



С.Г. Воронков

Замечания и предложения по тексту Методических рекомендаций

1. В Основных положениях Методических рекомендаций необходимо отразить взаимосвязь развития выставочной и конгрессной деятельности с деловым туризмом, т.к. отрасль является его основой.

2. В разделе 1 пункта 2 абзац 10 предлагается изложить в следующей редакции: «участие в привлечении российских и иностранных участников на территорию субъекта Российской Федерации, в том числе при организации многоотраслевых конгрессно-выставочных мероприятий в субъекте Российской Федерации».

3. Раздел 3 предлагается исключить, поскольку он меняет существующий порядок проведения выставок и конгрессов на уведомительный или даже разрешительный.

4. Раздел 5 предлагается дополнить:

- наличием статей в региональном бюджете на участие органов власти в проводимых мероприятиях, а также наличием статей в региональном бюджете на субсидии и гранты организаторам мероприятий, соответствующим целям и задачам развития регионов.
- принятием региональной методики оценки эффективности проводимых мероприятий и бюджетных вложений на основе рекомендаций Минпромторга России.

5. В разделе 6 предлагается предусмотреть нормативы обеспеченности регионов конгрессно-выставочной инфраструктурой. Видится необходимым разработать и применять нормативы обеспеченности территории площадями специализированных центров на основе целевых показателей стратегии РФ и исходя из общемировых стандартов не менее чем 0,12 кв м на человека. Особое внимание на города с населением свыше 500 тысяч человек. Планирование объемов, площадей и форматов центров должно основываться на закрытии потребностей региона в проведении мероприятий политического, делового, культурного, социального, спортивного характера, обеспечивающего возможности коллективных организованных форм человеческого общения и встреч в массовых масштабах.

6. Раздел 7 не содержит связи с федеральной стратегией и не учитывается тот факт, что именно федеральные мероприятия дают рост и импульс развития конгрессно-выставочной отрасли в субъекте.

Календарь должен демонстрировать тематики отражающие уникальные особенности и компетенции развития региона в сферах экономики, истории, географии, природы, культуры. Календарь утверждается не на год а на 5 лет с корректировкой и актуализацией ежегодно. А также необходимо создание сайта с единым календарем событий, организаторов и площадок проведения мероприятий.

7. Раздел 9 содержит положения, предполагающие наложение штрафов и санкций на участников рынка. Кто и каким образом будет устанавливать размеры и обоснованность штрафов и санкций? Указанное положение несет риск субъективизма.

8. Также в разделах 3 и 9 упоминается досудебный порядок разрешения споров. Отметим, что правоотношения между всеми субъектами выставочной конгрессной деятельности определяются Гражданским кодексом Российской Федерации. В связи с чем, раздел 9 предлагается изложить в следующей редакции: «Правоотношения между всеми участниками процесса подготовки и проведения выставочных, выставочно-ярмарочных, конгрессно-выставочных и конгрессных мероприятий регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации».



**Президенту
Российского союза
выставок и ярмарок (РСВЯ)**

С.Г. Воронкову

Уважаемый Сергей Георгиевич!

26 мая текущего года прошло совместное заседание комитетов РСВЯ по вопросам организаторов и координации усилий по развитию рынка и по правовым вопросам, совершенствованию нормативно-правовой базы. В ходе мероприятия в том числе обсуждался проект Методических рекомендаций по обеспечению благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности в субъектах Российской Федерации, которые были подготовлены Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в целях исполнения пункта 15.1 «дорожной карты».

По итогам мероприятия на основании протокола совестного заседания была подготовлена Резолюция, которая рекомендуется к использованию в работе над проектом Методических рекомендаций и доведения позиции представителей отраслевого сообщества до Минпромторга России.

Приложение: Резолюция совместного заседания Комитета РСВЯ по вопросам организаторов и координации усилий по развитию рынка и Комитета РСВЯ по правовым вопросам, совершенствованию нормативно-правовой базы на 3-х л.

**Председатель Комитета
по вопросам организаторов
и координации усилий
по развитию рынка,
Генеральны директор
ООО «МВК»**

Шталенков А.В.

**Председатель Комитета
по правовым вопросам,
совершенствованию нормативно-
правовой базы,
Генеральны директор
ООО «ВК «Мир-Экспо»**

Банников В.А.

Резолюция
Совместного заседания Комитета по вопросам организаторов и
координации усилий по развитию рынка и Комитета по правовым вопросам,
совершенствованию нормативно-правовой базы

Дата: 26.05.2025

Время: 11:00-12.30

Форма проведения: онлайн формат (с использованием информационно-телекоммуникационных технологий с помощью онлайн-платформы Telemost.yandex (<https://telemost.yandex.ru>)).

В рамках заседания обсуждалась позиция представителей выставочной и конгрессной отрасли на проект Методических рекомендаций по обеспечению благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности в субъектах Российской Федерации. Документ разработан и представлен к рассмотрению Министерством промышленности и торговли Российской Федерации во исполнение Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.09.2023 №2461-р) и пункта 15.1 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер поддержки и стратегического развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.07.2022 № 1957-р, в ред. от 10.04.2024 №869-р).

Участниками мероприятия выработаны совместные решения, которые вошли в текст настоящей Резолюции. Замечания, комментарии и предложения к рассматриваемому документу рекомендуются к использованию в дальнейшей работе над проектом Методических рекомендаций.

Основные тезисы мероприятия:

- непонятен правовой статус документа. Каким нормативно-правовым актом будут утверждаться Методические рекомендации? Какими полномочиями будут наделяться органы власти в регионах?

- требуется разъяснение, на кого направлен документ. Если это органы исполнительной власти в регионах, то с какой целью вводятся регламенты взаимодействия с представителями бизнес-сообщества?

- необходимо в документе учесть существующие особенности выставочного бизнеса в стране. Большинство крупных и значимых выставок проводятся в интересах тех или иных отраслей экономики, в соответствии с задачами по их развитию и при участии федеральных органов власти. Следовательно, они не укладываются в региональную стратегию и региональные подходы, о которых идёт речь в Методических рекомендациях.

- видятся риски применительно к разделу 3. Поскольку нет понимания, какие документы организатор будет обязан предоставлять в органы власти, указанные положения могут изменить действующий порядок проведения выставок на уведомительный или даже разрешительный, что недопустимо. Считаю необходимым, **данный раздел исключить**. Кроме того, ряд положений этого раздела полностью лежат в сфере процессуального законодательства.

- необходимо скорректировать пункт 1 раздела 1, в виду того, что в должностном регламенте заместителя главы субъекта РФ присутствуют не только функции координационного или организационного характера, целая отрасль в регионе может оказаться зависимой от одного должностного лица.

- относительно мер поддержки, сохранение того механизма, который сложился сегодня – в каждом субъекте свой порядок поддержки (отсутствие единообразия в

данном вопросе – неудобство как для экспонентов, которые участвуют в выставках в разных регионах, так и для организаторов, проводящих мероприятия в разных регионах). Это также ставит участников одной и той же выставки в неравные условия.

- вызывает вопрос положение о «координации привлечения участников и организация межотраслевых мероприятий». Т.е. заинтересованный орган исполнительной власти сам регулирует отрасль в субъекте, сам планирует и проводит мероприятия?

- относительно формирования экспертной группы, обозначенной в разделе 2 требуются пояснения: предполагается формировать экспертную группу из предпринимательского сообщества и организаторов именно этого региона? В настоящий момент в разных регионах страны проводятся десятки выставок предпринимателями из других регионов. Могут быть риски, связанные с ограничением конкуренции. Кроме того, организаторы в каждом регионе объективно не могут обладать экспертизой во всех выставочных тематиках.

- непонятен статус событийного календаря. Такой календарь предполагается только в информационных целях или у него предполагается некое юридическое значение? Если это так, то это существенно меняет имеющийся порядок проведения выставок в стране. В настоящий момент большинство выставок проводится по инициативе и за средства выставочных организаторов. Как правило, после заключения договора на аренду площади между организатором и выставочной площадкой, информация о планируемой выставке становится публичной.

- раздел 7 предлагается изложить в следующей редакции: Событийный календарь должен носить справочно-информационный характер. Он должен быть синхронизирован с календарями выставочных площадок и незамедлительно обновляться при появлении на сайте выставочной площадки информации о планируемом мероприятии. Он также может быть дополнен информацией о подготовке транспортной и гостиничной инфраструктуры, а также подготовке участия представителей органов исполнительной власти в мероприятиях. Кроме того, содержать аналитическую информацию о локальных предприятиях, специалистах, потребителях, загруженности инфраструктуры, инвестиционных возможностях.

- раздел 9 содержит положения, предполагающие наложение штрафов и санкций на участников рынка. Кто и каким образом будет устанавливать размеры и обоснованность штрафов и санкций? Указанное положение несет риск субъективизма. Также непонятна преференция в пользу участников (это такие же коммерческие организации и физических лиц – потребителей здесь нет) – у организаторов и площадок также могут быть встречные «жалобы». Принцип равенства перед законом должен соблюдаться.

- в разделах 3 и 9 упоминается досудебный порядок разрешения споров. Претензионный порядок уже предусмотрен действующим законодательством и обязателен для сторон договоров, регулирующих отношения между участниками и организаторами. В связи с чем, раздел 9 предлагается изложить в следующей редакции: «Правоотношения между всеми участниками процесса подготовки и проведения выставочных, выставочно-ярмарочных, конгрессно-выставочных и конгрессных мероприятий регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации».

По мнению участников заседания Методические рекомендации могут стать важным и нужным документом для отрасли, но он должен носить развивающий и поддерживающий характер, быть комплементарным к существующему бизнесу, а не менять его принципы и основы. В связи с чем, видится целесообразным доработать и после этого апробировать Методические рекомендации на нескольких пилотных регионах.

Членами Комитета РСВЯ по вопросам организаторов и координации усилий по развитию рынка и Комитета РСВЯ по правовым вопросам, совершенствованию нормативно-правовой базы выражена готовность участия в дальнейшем обсуждении и доработке проекта Методических рекомендаций по обеспечению благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности в субъектах Российской Федерации.

**Председатель Комитета
по вопросам организаторов
и координации усилий
по развитию рынка,
Генеральный директор
ООО «МВК»**

Шталенков А.В.



**Председатель Комитета
по правовым вопросам,
совершенствованию нормативно-
правовой базы,
Генеральный директор
ООО «ВК «Мир-Экспо»**

Банников В.А.



№ 958 от « 30 » 05 2025

Президенту Российского союза
выставок и ярмарок

С.Г. Воронкову

Уважаемый Сергей Георгиевич!

От лица АНО «Казань Экспо» выражаем благодарность Российскому союзу выставок и ярмарок за многолетнее сотрудничество и плодотворное взаимодействие в рамках развития конгрессно-выставочной индустрии, правового обеспечения и совершенствования нормативно-правовой базы деятельности отрасли.

По результатам анализа АНО «Казань Экспо» проекта Методических рекомендаций по обеспечению благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности в субъектах Российской Федерации (далее – Проект Методических рекомендаций) направляем предложения и замечания к документу.

Уверены, что внесение изменений и доработка Проекта Методических рекомендаций совместными усилиями будет способствовать развитию отрасли и совершенствованию законодательной базы конгрессно-выставочной деятельности.

Приложение: Предложения и замечания к Проекту Методических рекомендаций на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. генерального директора



И.В. Астафьев

Предложения и замечания
к проекту Методических рекомендаций по обеспечению
благоприятных условий для развития конгрессно-выставочной деятельности
в субъектах Российской Федерации

1. Согласно Проекту Методических рекомендаций в текущей редакции наблюдается делегирование прямых функций по развитию конгрессно-выставочной деятельности от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на региональные органы исполнительной власти. Ряд вопросов не смогут быть самостоятельно решены лишь на региональном уровне.
2. Реализация Проекта Методических рекомендаций создает риск для увеличения отчетности для разных организаций, включая представителей площадок, организаторов мероприятий, министерств и ведомств, органов государственной власти, который не будет существенно оказывать влияние на реальное развитие конгрессно-выставочной деятельности.
3. Проект Методических рекомендаций предполагает определение в субъекте Российской Федерации органа исполнительной власти, в компетенции которого будет входить координация мер поддержки и развитие конгрессно-выставочной отрасли. В то же время в текущей версии документа не учтены вопросы, связанные с трудовыми квалифицированными ресурсами, штатным расписанием, бюджетной росписью, источниками финансирования, не предусмотренных бюджетом соответствующего субъекта на реализацию проекта.
4. В соответствии с документом, функции по координации деятельности органов исполнительной власти в части организации и проведении выставочных и конгрессных мероприятий закрепляются за должностным лицом на уровне заместителя главы субъекта Российской Федерации. Однако в Республике Татарстан данная должность отсутствует. Предлагаем внести изменения в формулировку на более универсальную с учетом возможности выбора ответственного должностного лица, структуры на уровне субъекта Российской Федерации.
5. Практическим инструментом для развития регионов могло бы стать создание на федеральном уровне территориальной матрицы с календарем проведения крупных ротируемых мероприятий, которые способствовали бы развитию соответствующей инфраструктуры в субъектах Российской Федерации. К числу ротируемых мероприятий можно было бы отнести такие как крупные проекты, как Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава», Международная специализированная выставка «Дорога», Международный строительный чемпионат и другие мероприятия.

6. С целью повышения практической направленности и совершенствования содержания Проекта Методических рекомендаций предлагаем дополнительно проанализировать успешный опыт взаимодействия Правительства Свердловской области и Агентства по привлечению инвестиций Свердловской области, направленного на развитие конгрессно-выставочной деятельности для его дальнейшего масштабирования на другие субъекты Российской Федерации.